



UNICEF

Humanitárius programok
a gyermekekért, **2013**

Áttekintő leírás

Együtt a
gyermekekért!

unicef 

FOTÓ A BORÍTÓN: JORDÁNIA, 2012

Gyerekek ruhát mosnak Za'atari-ban, a szíriai menekültek sáttortáborában, Mafraq külvárosában, az északi Mafraq Kormányzóságban (Jordánia). Az UNICEF biztonságos ivóvizet, állandó wc-ket, fürdési és mosási lehetőséget biztosít a táborban, valamint mobil egységekben.

© UNICEF/NYHQ2012-0867/Kate Brooks

© United Nations Children's Fund (UNICEF)

2013. január

A kiadvány kizárólag engedéllyel másolható. Oktatási vagy non-profit szervezetek részére az engedély díjmentes, egyéb szervezetek csekély térítés ellenében juthatnak másolási joghoz.

Kapcsolat:

Kommunikációs Iroda, UNICEF

3 United Nations Plaza

New York, NY 10017, USA

Tel: + 1 (212) 326-7434

Email: <nyhqdoc.permit@unicef.org>

Ez a jelentés - egyéb online tartalom mellett - elérhető a <www.unicef.org/appeals> címen.

ISBN:978-92-806-4678-8

UNICEF

Humanitárius programok
a gyermekekért, **2013**

Áttekintő leírás

Együtt a
gyermekekért!

unicef 

Tartalomjegyzék

Vezetői összefoglaló	5
Finanszírozási igények a 2013. évre	8
Összefoglaló	11
A humanitárius helyzet	12
A válasz	15
Átfogó finanszírozási trendek	16
Tervezett intézkedések 2013-ban	22
Globális támogatás	25



A gyermekekért indított humanitárius programokban részt vevő országok 2013-ban

A térképen szereplő határok, elnevezések és jelölések nem feltétlenül tükrözik az ENSZ hivatalos álláspontját vagy jelentik annak támogatását. A Szudáni Köztársaság és a Dél-Szudáni Köztársaság közötti határ még nem végleges.

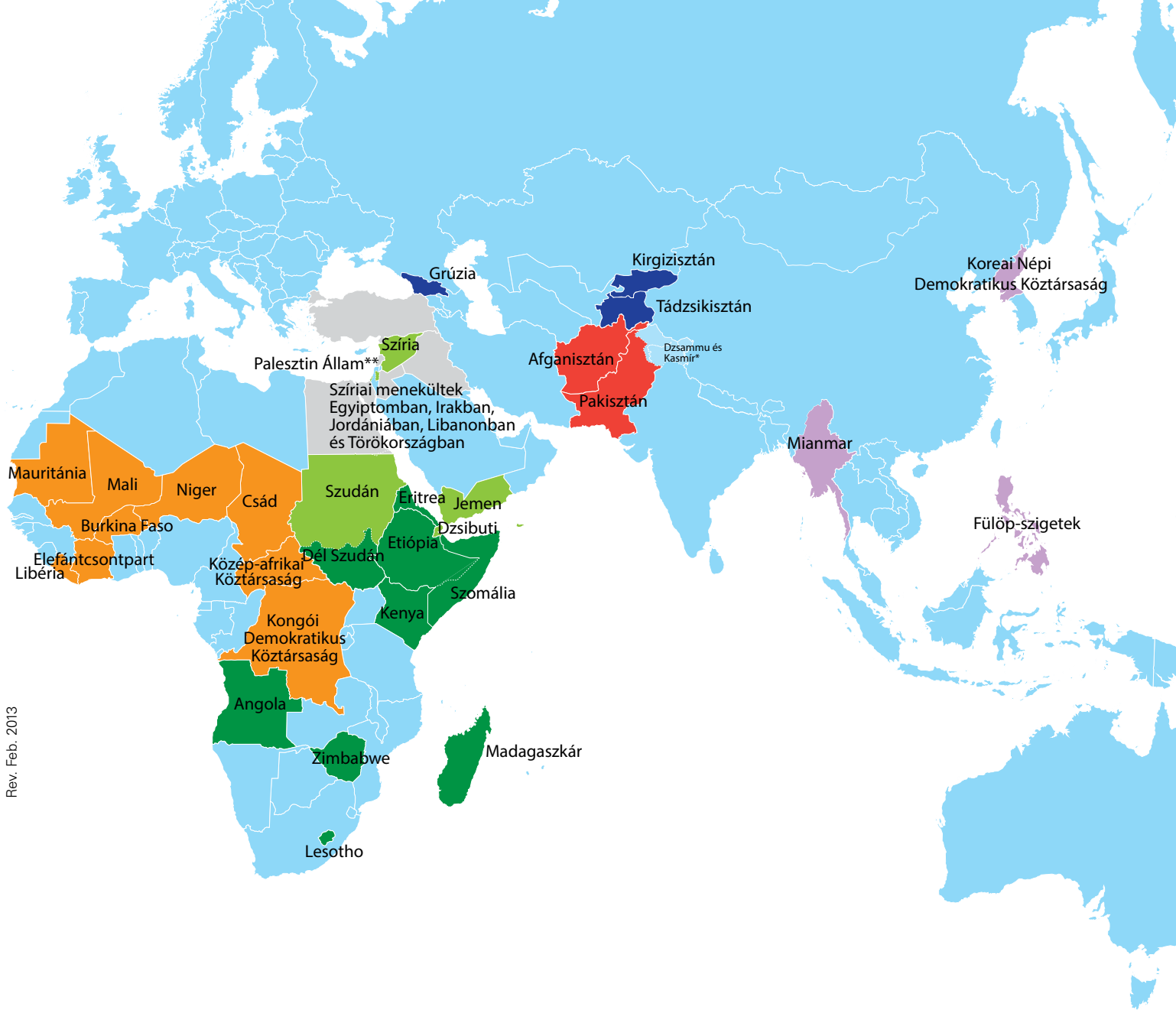
* A pontozott vonal az India és Pakisztán által meghatározott jammui és kasmíri ellenőrzési határt jelöli. Jammu és Kasmír státuszáról a felek még nem határoztak.

** Az ENSZ Közgyűlés 67/19. sz. határozatának megfelelően a Palesztin Állam elnevezés 2012. december 19. óta minden hivatalos ENSZ dokumentumban használatos.



© UNICEF/NYHQ2012-1269/Salah Malkawi

JORDÁNIA, 2012
Anthony Lake, az UNICEF igazgatója figyeli a gyerekeket egy nemrég nyílt iskolában, Za'atari-ban, Mafraq külvárosában, az északi Mafraq Kormányzóságban (Jordánia).



Rev. Feb. 2013

Vezetői összefoglaló

Humanitárius programok a gyerekekért, 2013

Első ránézésre Fatima négy vagy öt hónaposnak tűnt. Valójában azonban pont egy éves volt. Ő is egyike volt annak a 126 000 súlyos alultápláltságban szenvedő gyermeknek, akiket a csádi Egészségügyi Minisztérium által 2012-ben, a Száhel-övezetben felállított 425 rehabilitációs központ egyikében kezeltek. Bár százezreket értek el az életmentő kezelésekkel, sokan azonban még így is kimaradtak.

A 14 hónapos Rabab Mohammed Saleh mosolya minden nap egy kicsit szélesebb volt, szervezete minden nap egy kicsit erősebb. Jemenben, a Sana'a-i Al-Sabaeen kórházban kezelték alultápláltsága miatt.

Rabab egyedülálló édesanyjával és tíz testvérével él együtt. Négy másik testvére már korábban meghalt. Jemenben majd' 1 millió gyermek szenved kóros alultápláltságban; negyedmillióan közülük életveszélyes helyzetben vannak. Naponta a halál árnyékában élnek.

A 12 éves Tabark újakezdte a tanulást a Jordánia és a Szíriai Arab Köztársaság határán fekvő Za'atari menekülttáborban, egy menekültek számára létrehozott iskolában. Arabtanár szeretne lenni. A környező országokban több mint 47 000 menekült gyermek, a Szíriai Arab Köztársaságban 23 000 gyermek vehetett részt tanulmányi

programokban az UNICEF jóvoltából. 32 000 gyermek terápiás támogatásban is részesült a Szíriai Arab Köztársaságban, a környező országokban pedig további 42 000 gyermeket segítettek ily módon az átélt traumák feldolgozásában. A krízis azonban még így is túl sok gyermektől vont meg olyan alapvető lehetőségeket, mint az oktatás és az erőszaktól való védelem.

Ez csak néhány példa azoknak a bátor gyermekeknek a százaik közül, akikkel az elmúlt tizenkét hónap során találkoztam.

A „*Humanitárius programok a gyermekekért, 2013*” kiadvány azokra a kihívásokra kívánja felhívni a figyelmet, melyekkel a humanitárius válsághelyzetekben a Fatimához, Rababhoz és Tabarkhoz hasonló gyermekeknek világszerte szembe kell nézniük. Meghatározza azokat az alapvető támogatási formákat, amelyek a túlélésben és a fejlődésben segítik ezeket a gyerekeket. S a legfontosabb: bemutatja az általunk és partnereink által már elért eredményeket, továbbá kijelöli azt az irányt, melyet követnünk kell a még most is nélkülöző gyermekek érdekében.

2012-ben például – nemzeti kormányokkal, civilekkel és más ENSZ szervezetekkel együttműködve – az UNICEF 850 000 öt év alatti, krónikus alultápláltságban szenvedő gyermeket segített a Száhel-övezetben élő 1,1 millió érintettből. Éppen akkor, amikor a mali konfliktus által elindított menekülthullám elindult. Napjainkban fokozott figyelmet kell fordítanunk arra, hogy rugalmas módon reagáljunk – például az egészségügyi központok iránti növekvő igényre. Meg kívánjuk erősíteni a közösségeket és a családokat is. Mindeközben például Pakisztánban 109 000 olyan gyermek és nő részesült támogatásban, akik az áradásoktól és a biztonságos környezet hiányától szenvedtek. A támogatásnak köszönhetően rehabilitációs és szabadidős lehetőségekhez jutottak valamint új, a mindennapi élethez szükséges tudással gazdagodhattak a PlaCES-program keretein belül (Protective Learning and Community Emergency Services, Támogató Tanulás és Közösségi Vészhelyzeti Szolgáltatások).

A humanitárius válasz azokban a térségekben is fontos, amelyek iránt kevésbé érdeklődik a média. Például Szudán Kék-Nílus és Dél-Kordofán államaiból több mint 210 000 embert űzött el a fegyveres konfliktus a szomszédos Dél-Szudánba és Etiópiába. A menekültek több mint fele gyermek. Becslések szerint további 695 000 embert érintett súlyosan a konfliktus. Sokan közülük otthonuk elhagyására kényszerültek saját hazájukban. A Kongói Demokratikus Köztársas-

ságban, ahol a helyi konfliktusokban mintegy 2,4 millió embert űztek el otthonukból, a súlyosan alultáplált gyermekek száma eléri az egymilliót.

Folyamatosan javítjuk a humanitárius vészhelyzetekre való reagálási képességünket. Új műveleti eljárásokat vezettünk be, amelyek útmutatásként szolgálnak nagyobb vészhelyzetekben, valamint olyan folyamatokat is életbe léptettünk, amelyek hatékonyabbá tehetik szervezetünk működését és feladataink ellátását.

Mindeközben eredményeink folyamatos értékelésére és az előttünk magasodó akadályokra is odafigyelünk, hiszen egyre jobb eredményekre törekszünk a vészhelyzetben élők segítségével.

Ezeket az eredményeket olyan adományozók nagylelkű segítségével érhettük el, akik a pénzügyi megszorítások idején is támogatják az UNICEF humanitárius munkáját. A fent bemutatott programok rugalmas és kiszámítható források segítségével hajthatók végre, melyeknek köszönhetően a krízishelyzetekben gyorsan és hatékonyan avatkozhatunk be.

A gyermekek segítségét összetett helyzetekben és vészhelyzetekben hajtjuk végre. Fatima felépülhet a súlyos, krónikus alultápláltságából; Rabab is gyógyulni fog; Tabark folytathatja az iskolát. Ha összefogunk, a gyerekek nem csak a felépülésükhöz szükséges lehetőségeket kaphatják meg, hanem azokat az eszközöket is, amelyekkel elérhetik céljaikat, kiteljesedhet a tehetségük és hozzájárulhatnak nemzetük fejlődéséhez.



Anthony Lake
UNICEF Igazgató



© UNICEF/NYHO2012-1318/Asad Zaidi

PAKISZTÁN, 2012

A 8 éves Fahimada egy vizesedényt visz a sátrába, át a megáradt folyón, Ranjhapur faluban, Jacobabad körzetben, Sindh tartományban. Fahimada egy közeli kézipumpás kútból hozza a vizet.

Az UNICEF pénzügyi igényei a humanitárius programok finanszírozására 2013-ban

RÉGIÓ / ORSZÁG

FINANSZÍROZÁSI IGÉNY 2013-RA (USD)

KÖZÉP- ÉS KELET-EURÓPA, VALAMINT A FÁK

Közép- és Kelet-Európa, valamint a FÁK regionális irodája	2.500.000
Örményország	2.310.000
Kirgizisztán	1.540.000
Tádzsikisztán	1.872.500
ÖSSZESEN	8.222.500

KELET-ÁZSIA ÉS A CSENDES-ÓCEÁNI TÉRSÉG

Kelet-Ázsia és a Csendes-óceáni térség regionális irodája	4.252.000
Koreai Demokratikus Köztársaság (Észak-Korea)	22.790.000
Mianmar	6.158.000
Fülöp-szigetek	23.609.000
ÖSSZESEN	56.809.000

KELET ÉS DÉL-AFRIKA

Kelet- és Dél-Afrika regionális irodája	20.888.150
Angola	5.300.000
Eritrea	12.200.000
Etiópia	49.487.000
Kenya	39.860.035
Lesotho	7.563.949
Madagaszkár	14.980.000
Szomália	140.961.023
Dél-Szudán	88.427.962
Zimbabwe	4.590.000
ÖSSZESEN	384.258.119

LATIN-AMERIKA ÉS A KARIBTÉRSÉG

Latin-Amerika és a Karib-térség regionális irodája	1.600.000
Kolumbia	5.000.000
Haiti	11.650.000
ÖSSZESEN	18.250.000

KÖZÉP-KELET ÉS ÉSZAK-AFRIKA

Közép-Kelet és Észak-Afrika regionális irodája	15.500.000
Dzsibuti	7.980.000
Palesztin Állam	17.280.000
Szudán	71.335.681
Szíriai Arab Köztársaság	61.400.000
Szíria menekültek (Jordánia, Libanon, Irak, Törökország és Egyiptom)	140.700.000
Jemen	81.333.795

ÖSSZESEN **395.529.476**

DÉL-ÁZSIA

Dél-Ázsia regionális irodája	4.910.000
Afganisztán	27.045.000
Pakisztán	64.950.000

ÖSSZESEN **96.905.000**

NYUGAT- ÉS KÖZÉP-AFRIKA

Nyugat- és Közép-Afrika regionális irodája	30.250.000
Burkina Faso	22.226.485
Közép-Afrikai Köztársaság	11.516.945
Csád	60.895.591
Elefántcsontpart	16.470.000
Kongói Demokratikus Köztársaság	134.560.000
Libéria	16.016.500
Mali	81.999.263
Mauritánia	18.885.937
Niger	33.790.767

ÖSSZESEN **426.611.488**

GLOBÁLIS TÁMOGATÁS **7.501.019**

ÖSSZESEN **1.394.086.602**



BURKINA FASO, 2012

Ramatou Tankouanou ölében tartja alultáplált kislányát, a héthónapos Saamatou Bangou-t, egy ellenőrzés során egy egészségügyi központban az 1. szektorban, Fada N'Gourma kerületben, a Est régió fővárosában.

Összesítő

A „Humanitárius programok a gyerekekért, 2013” jelentés rávilágít a gyermekek és nők milliói által megélt veszélyhelyzetekre, valamint arra, hogy milyen támogatásra van szükségük a családjaiknak, közösségeiknek, és nemzeti intézményeiknek ahhoz, hogy a veszélyeztetettek jóléte és védelme biztosítva legyen.

Az UNICEF-nek közel 1,4 milliárd amerikai dollárra (továbbiakban: dollár) van szüksége gyerekek, nők és férfiak támogatására: élelemre, egészségügyi ellátásra, vízre, közegészségügyre, oktatásra, védelemre, menekülttáborokra, információra. Ez a támogatás nem merül ki az azonnali segítségnyújtásban. Megerősíti a nemzeti ellátórendszereket és erős közösségeket alakít ki regionális és nemzeti szinteken is azért, hogy megelőzze az elkerülhető betegségeket és haláleseteket, és segítse meggyógyítani a már érintetteket. Az UNICEF a világ legsürgetőbb kihívásokkal teli országaiban azért dolgozik, hogy segítse a természeti vagy egyéb katasztrófák által sújtott gyermekek és felnőttek millióit, együttműködésben a nemzeti kormányokkal, civil és más ENSZ szervezetekkel. A kihívások és nehézségek ellenére, a hosszan tartó támogatás, a politikai és pénzügyi elkötelezettség és együttműködés olyan eredményekre vezetett 2012-ben, amelyekre 2013-ban is építhetünk.

Az elmúlt évet fegyveres konfliktusok, civil és politikai zavargások, változékony és zord időjárás, földmozgások, járványok és a globális gazdasági válság együttes és halmozódó hatásai jellemezték. Mindez jelentős számú gyermek, nő és férfi halálához, megbetegedéséhez, nélkülözéshez és elűldözéshez vezetett.

Ugyanezek a tényezők otthonaik, kórházaik, iskoláik, úthálózatuk tönkretételét, és más nyilvános infrastruktúra, szolgáltatás és hálózat elhasználódását vagy elpusztulását is jelentette. Ezáltal gyermekek milliói nem jutottak hozzá megfelelő egészségügyi kezeléshez, egészséges ivóvízhez, iskolai oktatáshoz vagy egyszerűen a játék lehetőségéhez. Néhány gyermeket elszakítottak a gondviselőiktől, míg mások biztonságosabb helyekre menekültek, kísérők nélkül. Sok gyermeket besoroztak katonának vagy munkásnak. Akár szerencsétlenség, akár konfliktus áldozatai lettek ezek a gyerekek, biztosak lehetünk abban, hogy a fizikai bántalmazásokon és szenvedésen túl, pszichológiai és társadalmi szenvedésnek voltak kitéve. Ezek a szerencsétlenségek és konfliktusok leggyakrabban olyan területeken fordultak elő, melyeket már amúgy is sorozatos gazdasági, időjárási, politikai és egyéb sokk ért. A gyerekek szülei emiatt egyre nehezebben

tudták etetni és megvédeni gyermekeiket, vagy kielégíteni alapvető szükségleteiket.

Mindezen természeti és ember okozta szerencsétlenségek következményeinek megelőzésére és kezelésére az UNICEF 1 284 358 000 dollárt igényelt. Ahogy az év során új krízisek bukkantak fel, és a fennálló helyzet javult vagy romlott, ezt az igényt újra kellett számolni, így október végén ez a szám 14%-al 1 472 172 823 dollárra nőtt. Október 31-éig 664 475 807 dollár, a szükséges összeg 45%-a lett mozgósítva. Ezen felül az UNICEF az előre nem látható szükségletekre 19 573 247 dollárt kapott a Vészhelyzeti Válaszleptések Központi Alapjától (CERF, Central Emergency Response Fund) és más forrásokból. Ez az összeg azoknak az országoknak az esetében használható fel, amelyek nem képezték részét a „Humanitárius programok a gyerekekért, 2012”-es felhívásának. Így 2012-ben, a teljes felhasznált összeg 684 049 044 dollár volt.

Az egyes országok és régiók igényeit és egyéb frissebb információkat lásd a www.unicef.org/appeals címen.

Humanitárius helyzet

2012-ben természeti katasztrófák és konfliktusok sora érintette a gyermekeket, az afrikai élelmiszerválságtól kezdve a Szíriai Arab Köztársaságban kialakult komplex vész-helyzetten át a világszerte már évek óta jelenlévő súlyos humanitárius helyzetekig.

Számos helyen viharok, áradások és állandó szárazságok súlyosbítják az élelmiszerbiztonságot – életeket követelve, megélhetést, tulajdont és a gyermekek oktatását, biztonságát veszélyeztetve. A szándékos vagy válogatás nélküli erőszak – ideértve a szexuális erőszakot, bántalmazást és a kizsákmányolást – nemcsak újbóli és ismételt tömeges elvándorlásokhoz vezetett határokon belül és kívül, de milliók maradtak magukra veszélyes és elszigetelt helyeken, étel, alapvető szociális szolgáltatások vagy humanitárius segítség nélkül. Járványok törtek ki vagy terjedtek tovább azokban az országokban, melyeket természeti vagy ember által okozott katasztrófák sújtottak.

A Szíriai Arab Köztársaságban zajló, 2,5 millió embert érintő belső fegyveres konfliktus 2012-ben a második évébe lépett. 1,2 millióan országban belül, közel 400 000-en pedig határon túlra menekültek, Irakba, Jordániába, Libanonba, Törökországba és Egyiptomba. Számítatlan otthon, iskola, és más alapvető infrastruktúra – mint pl. vízellátási, szennyvízkezelési és alapvető higiénés feltételek biztosítása (WASH, Water, Sanitation and Hygiene) – tönkrement vagy jelentősen megsérült. Ugyanezen idő alatt, élelmezési és táplálkozási krízisek érintették gyermekek millióit.

A súlyos alultápláltság kb. 1,1 millió, 5 év alatti gyermeket veszélyeztet Afrika keleti csücskében, valamint Nyugat-és Közép-Afrika Száhel-övezetében, és több mint 6 millió embert érint Dél-Afrikában: Angolában, Lesothóban, Malawiban és Zimbabweben. Az élelmiszerellátás akadályozottsága Afrika több részén is hosszan elhúzódó problémát jelent, ami a sebezhető embereket könnyen válságba sodorhatja – miközben természetesen felértékeli a közösségek állhatatosságát. Az Afrika keleti csücskében fennálló élelmezési kihívásokra olyan választ sikerült adnia az UNICEF-nek, ami lecsökkentette az érintett emberek számát 50%-kal Szomáliában. De például Kenyában is 3,75 millióról 2,1 millióra csökkent a veszélyeztetettek száma.

Ugyanakkor sajnálatos módon az esőzések miatt valamennyire nőtt az éhezők száma Etiópiában. Afrikán kívül, az alultápláltság a világ más részein is a mindennapok része maradt, ideértve a Koreai Demokratikus Köztársaságot is. 2012-ben a konfliktusok tovább súlyosbították a már meg-

lévő élelmiszerválságokat. A fegyveres konfliktus és a bizonytalan élelmiszerellátás több mint 2,8 millió embert érintett Maliban, beleértve a menekülteket befogadó ország lakosságát és azokat is, akik hazájukon belül kényszerültek otthonuk elhagyására. A konfliktus regionális menekültválságot eredményezett. Ez további terhet jelentett a Burkina Faso-i, mauritániai és nigéri sérülékeny közösségeknek, akik már eleve ki voltak téve a Száhel-övezeti élelmiszerválság hatásainak.

Az élelmiszerválságokat sajnos a konfliktusok tovább erősítették 2012-ben. A folyamatos és erősödő fegyveres, helyi válságok milliókat érintettek és űztek el Afganisztánban, a Közép-Afrikai Köztársaságban, Kolumbiában, a Kongói Demokratikus Köztársaságban, Pakisztánban, Szomáliában, a Palesztin Államban, Szudánban és Jemenben. Ez belső vándorlásokat és újabb külföldre irányuló menekülthullámot eredményezett. Új válságként, 2012-ben közösségek közötti erőszak tört ki Mianmarban és Dél-Szudánban, belső vándorlásokat idézve elő. Sajnos a 2012-ben kiharcolt béketárgyalások és békekötések valós eredményei még váratnak magukra Kolumbiában, Mianmarban és a Fülöp-szigeteken is.

A közösségeknek többszörös és ismétlődő csapásokkal kellett megbirkóznuk: folytatódó elvándorlásokkal és humanitárius válsághelyzetekkel az Elefántcsontparton és Libériában; harmadik éve ismétlődő áradásokkal Pakisztánban; az élelmiszerválságokon és fegyveres konfliktusokon túl a kialakuló járványokkal a Száhel-övezetben. Ugyanezen idő alatt különböző természeti katasztrófák (áradások, földrengések, földrengések, rendkívüli hidegek) érintették Abházia közösségeit Grúziában, Kirgizisztánban és Tádzsikisztánban. Ez növeli azoknak a háztartásoknak a számát, ahol bizonytalan az élelmiszerellátás. A kiszolgáltatottság tovább növeli a családok sérülékenységét is az olyan területeken, amelyek amúgy is elszigeteltek, és ahol gyenge a kormányzat és a szociális ellátórendszer.

2012 végére a humanitárius válsághelyzet a világ számos részén fokozódott. A Kongói Demokratikus Köztársaságban az elüldözött emberek száma növekszik. 2012 novemberében, a Palesztin Államban, a Gázai övezetben érte erőszak a közösségeket. A Fülöp-szigeteki Mindanao-t a Bopha tájfún sújtotta december elején.

Gyermekek körében elért eredmények

A humanitárius válsághelyzetekben a gyermekek és nők megsegítésében elért eredményeket az UNICEF nemzeti kormányokkal, civil szervezetekkel és más ENSZ szervezetekkel karöltve valósította meg. A gyermekeket ért kihívásokat, illetve a túlélésükhöz és fejlődésükhöz szükséges támogatást minden évben bemutatják az UNICEF „Humanitárius programok a gyermekekért” jelentésben.

Ebben az évben, a „Humanitárius programok a gyermekekért, 2013” jelentés ezen túllép, és bemutatja az UNICEF humanitárius programjainak stratégiáját és az elérni kívánt eredményeket. Az országokról szóló fejezetek a felállított célok fényében mutatják be a múltbéli hozzájárulások¹ segítségével elért eddigi eredményeket². A jelentésben a finanszírozási igények is megjelennek, a konkrét célokkal egyetemben.

Az a törekvés, hogy az UNICEF igényeit és jelentéseit eredményközpontúakká tegyük, összhangban áll azokkal az erőfeszítésekkel, melyek az ellenőrzés (monitoring) megerősítését célozzák az egész humanitárius rendszerben.

Az UNICEF és együttműködő partnerei célja, hogy még eredmény-centrikusabb legyen a működés, és hogy a humanitárius igényeket a szükségletek, szabványok és célok alapján fogalmazzuk meg.

FOTÓ: DÉL-SZUDÁN, 2012

Faji, etnikai erőszak miatt elűződött fiúk fociznak egy UNICEF által támogatott térségben egy sátor mellett, Pibor városában, Pibor megyében, Jonglei államban. A terület 200 gyermeknek nyújt kikapcsolódási lehetőséget, ideiglenes oktatási központként működik, és pszichoterápiás támogatást is biztosít az érintetteknek.





FÜLÖP-SZIGETEK, 2012

A Bopha tájfun által sújtott emberek higiéniai készleteket és kannákat kapnak egy elosztó ponton, New Bataan árvízrel érintett városában, Compostela-völgyi tartományban, Davao régióban, Mindanao dél-keleti részén. Az UNICEF és partnerei higiéniai készleteket és egyéb segélyező ellátmányokat osztanak a családoknak.

A válasz

2012-ben az UNICEF, partnereivel együtt azon dolgozott, hogy a kormányokat és a civil társadalmat segítve érjen el eredményeket a táplálkozási, egészségügyi, ivóvízzel kapcsolatos, szanitációs és higiénés (WASH), gyermekvédelmi, oktatási és HIV/AIDS programokban.

Az eredmények közül kiemelkedik a 2012 októberében a Száhel-övezetben végrehajtott program, melynek keretében 2 millió alultáplált gyermek, köztük több mint 700 000 súlyosan alultáplált gyermek ellátására került sor. Szintén kiemelkedő az az oltási akció, (mely során 38,3 millióan kaptak védőoltást), valamint a terápiás élelmiszerek és a tiszta ivóvíz eljuttatása a rászorulóknak (12,4 millióan jutottak tisztálkodásra, főzésre alkalmas vízhez) a régióban. Mintegy 2,4 millió gyermek alapvető gyermekvédelmi programban részesült, és közel 3 millió gyermek jutott jobb minőségű oktatáshoz (részben ideiglenes elhelyezés révén), további 1 millióan pedig HIV és AIDS teszten, tanácsadáson és kezelésen estek át.

Fokoztuk erőfeszítéseinket az alultápláltság elleni küzdelemben és a gyermekvédelmi esetek feltárása érdekében, valamint mozgósítottuk és tovább képeztük a helyi közösségek tagjait. Ez lehetővé tette, hogy több gyermek részesülhessen ellátásban és több gyermekvédelmi ügyel foglalkozhassunk. Ahol a krízis egyszerre több országot érintett, vagy továbbgyűrűzött a szomszédos országokba is, határokon átnyúló stratégiákat és szubregionális mechanizmusokat léptettünk életbe. Példa erre a Nyugat- és Közép-Afrika országaiban kitört járványok esetén alkalmazott módszer. Egyes UNICEF nemzeti irodák az előre elhelyezett raktárkészletek felhasználásával, míg máshol (például Kolumbiában és Madagaszkáron) a források átcsoportosításával sikerült a vészhelyzetekben kielégíteni a szükségleteket. A különböző szektorok, koordináló csoportok és a szervezetek közötti szorosabb partnerség és az erősebb kohézió, valamint a programok tervezése, monitoringja és végrehajtása fokozta a hatékonyságot és jobb, gyorsabb szolgáltatások biztosítását tette lehetővé.

Ez egyre inkább nyilvánvalóvá vált

- a WASH és az élelmezési szektorok között a Száhel-övezetben;
- a WASH és az egészségügyi ágazatok között a kolera járvány esetében, beleértve Haitit is;
- a WASH és az oktatási szektor között a mellék-helyiségek kialakításával az iskolákban;
- valamint az egészségügyi, a WASH és oktatási szolgáltatások biztosításával a gyermekvédelmi központok számára.

Ugyanakkor a humanitárius segítségnyújtás súlyos nehézségekkel is szembesült. A szűkös források miatt gyakran prioritizálni kellett, és a gyermekek jogainak átfogó érvényesítése olykor csorbát szenvedett. Elsősorban a hiányzó források következtében, de más okok miatt is súlyos veszélybe kerültek a közegészségügyi szolgáltatások, a megfelelő higiénés körülmények biztosítása, a színvonalasabb oktatás, az egészségügyi ellátás és a HIV és AIDS megelőzését célzó, vagy a taposóaknák által okozott sérülésekkel kapcsolatos információs kampányok. A humanitárius segélyekhez való hozzájutást esetenként vagy a kiszámíthatatlanság nehezítette, vagy a rossz minőségű infrastruktúra tette lehetetlenné. Ezekhez a kihívásokhoz társult még az elégtelen nemzeti vagy nemzetközi elkötelezettség, esetenként pedig a politikai akarat hiánya is. Bizonyos esetekben a végrehajtáshoz szükséges kapacitás- és forráshiány is veszélyeztette az eredményes és kielégítő megoldásokat.

Az UNICEF munkájának eredményei³:

ÉLELMEZÉS

2 millió gyermek kapott kezelést súlyos, vagy közepesen súlyos alultápláltság miatt

EGÉSZSÉGÜGY

38,3 millió gyermek kapott védőoltást

VÍZ, SZANITÁCIÓ, HIGIÉRIA

12,4 millió ember jutott biztonságos ivóvízhez, és főzésre, tisztálkodásra alkalmas vízhez

GYERMEKVÉDELEM

2,4 millió gyermek részesült gyermekvédelmi ellátásban

OKTATÁS

3 millió gyermek jutott jobb minőségű oktatáshoz, részben ideiglenes elhelyezés révén

HIV és AIDS

1 millióan vettek részt szűrésen, tanácsadáson és kaptak a betegség kezelésére és megelőzésére vonatkozó javaslatot

Átfogó finanszírozási trendek

2012-ben a humanitárius finanszírozás a korábbi évekhez hasonló mintát követett. A rendelkezésre álló források nagyobb része néhány igen súlyos vészhelyzetben került felhasználásra. Ezeknek egy része több országot is érintett.

2012-ben az UNICEF humanitárius segítségnyújtásra fordítandó finanszírozási igényének összege megközelítette az 1,5 milliárd dollárt.

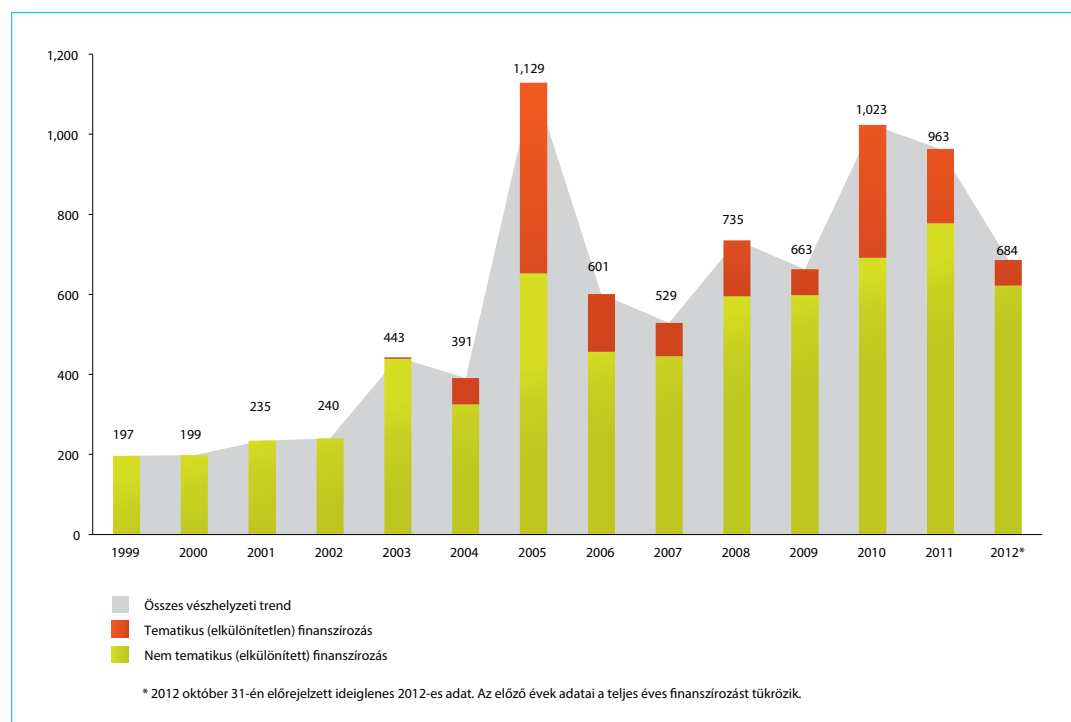
Az UNICEF október 31-ig 664 millió dollárt mozgósított kormányoktól, intézményektől és magánszemélyektől a felmerülő igények kielégítésére. Ez az összeg további mintegy 20 millió dollárral egészült ki a Vészhelyzeti Válaszlépések Központi Alapjától (CERF) és egyéb forrásokból⁴. Ez az összeg az eredetileg igényelthez képest még mindig rendkívül alacsony volt; annak mindössze 45%-a. Jelentős volt továbbá a szórás az egyes nemzeti irodák között. Míg az irodák fele csupán az igényelt összeg 40 vagy akár 10%-ából gazdálkodhatott, volt olyan UNICEF iroda is, ami a kért támogatásnál többet kapott. A finanszírozás azonban nemcsak országoként, hanem szektoronként is eltéréseket mutatott. Ez volt az oka annak, hogy egyes elemeit az átfogó és komplex gyermek-és nővédelmi programoknak már nem sikerült finanszírozni.

A humanitárius célú hozzájárulások többségét ismételten az afrikai élelmezési és táplálkozási

válság megoldására fordítottuk. Ezen belül, az összeg 40%-a (146 millió dollár) a száheli krízisben, az érintett kilenc nemzeti és a Száhel-övezetért felelős UNICEF regionális irodáiban, valamint Afrika szarvában (US\$ 125 millió) került felhasználásra. A maradék 60% az UNICEF más vészhelyzeti műveleteihez került átirányításra.

A „Humanitárius programok a gyermekekért, 2012” felhívás kezdeti költségvetése a felülvizsgálatot követően 1,3 millió dollárról 1,5 milliárdra emelkedett. Ahogy a lenti ábra mutatja, 2012-ben csupán Niger és a Palesztin Állam kapott teljes körű finanszírozást. A legtöbb ország alulf finanszírozott maradt; az irodák több mint fele az igényelt összeg 40%-ánál is kevesebb pénzből gazdálkodhatott. Ennél is rosszabb helyzetben voltak a madagaszkári, Sri Lanka-i, valamint a Kelet-Ázsiáért, a Csendes-óceán térségéért és Latin-Amerikáért, valamint a Karib-térségért felelős regionális UNICEF irodák, melyek mindegyike az igényelt összeg 10%-ánál is kevesebbet kapott. Más esetekben pedig a pénz rendelkezésre állt ugyan - mint például Afganisztánban - de az összeg késői érkezése jelentősen lerövidítette a

Ábra 1.1: Vészhelyzeti finanszírozási trend, 1999–2012



SZÍRIAI ARAB KÖZTÁRSASÁG, 2012

Egy vízes kannákat cipelő kislány elsétál egy halom törmelék mellett egy aleppói utcán, az észak-nyugati Aleppo Governorate régió fővárosában. A városban, mely a háborús konfliktus miatt elhúzódó harcok helyszíne, a vízellátás gyakran szakadozik.



végrehajtásra rendelkezésre álló időt. Ott, ahol a szűkös források ellenére programok indulhattak, a segítségnyújtás nem volt mindig hosszútávon fenntartható. Így például a gyermekek többségét zömmel ideiglenes oktatási és gyermekvédelmi programokba volt csak lehetőség bevonni. A forráshiány miatt a tartós struktúrák és rendszerek kialakítására és támogatására tett erőfeszítések jelentősen korlátozottak voltak.

Az elért eredmények az állami és a magánszektorból érkező nagyvonalú adományok révén váltak lehetségessé. Ezek az adományok tették lehetővé az UNICEF számára, hogy segítsen a bajban lévő gyermekeken és a világ különböző részein élő, humanitárius válságok által sújtott csoportokon. A humanitárius célú adományok legnagyobb részét közvetlenül a kormányzatok juttatták el (53%), míg a csoportos kormányzati finanszírozási mechanizmusok, mint például a Vészhelyzeti Válaszlépések Központi Alapjától (CERF), a Közös Humanitárius Alapok (Common Humanitarian Funds, CHFs) és a Vészhelyzeti Alapok (Emergency Response Funds, ERFs) a teljes humanitárius hozzájárulás 23%-át tették ki. Az UNICEF nemzeti bizottságai adták a finanszírozás 9%-át, míg az olyan kormányközi szervezetek, mint például az Európai Bizottság, 15%-kal járultak hozzá a költségvetéshez. Az UNICEF területi irodáin keresztül zajló helyi adománygyűjtések eredménye a fennmaradó

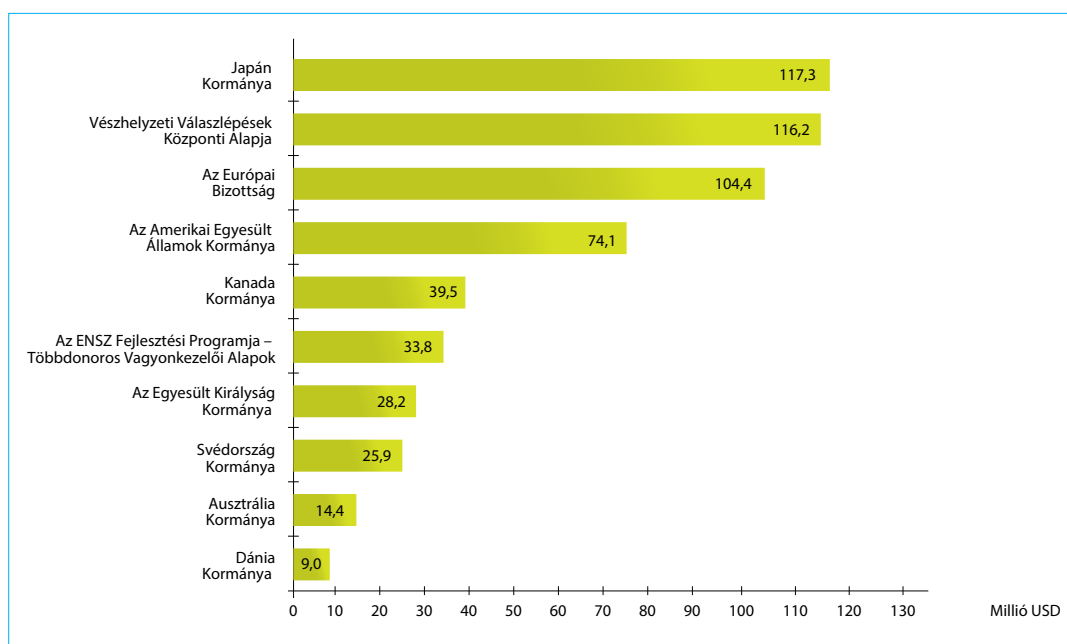
rész. (Ez kevesebb, mint a teljes finanszírozási összeg 0.5%-a.)

2012. október végéig a japán kormány járult hozzá a legnagyobb összeggel, 117,3 millió dollárral az UNICEF humanitárius programjainak finanszírozásához. A második legnagyobb összeg, 116,2 millió dollár a CERF-től érkezett, míg a harmadik legnagyobb adományozónak 104 millió dollárral az Európai Bizottság bizonyult. Október végén a humanitárius célra adományozók közül az első tíz (ld. az alábbi ábrát) adományai tették ki az UNICEF vészhelyzeti műveleteinek végrehajtására kapott összeg 79%-át.

2012-es tematikus humanitárius alapok

Annak érdekében, hogy az UNICEF gyorsan és hatékonyan reagálhasson a humanitárius válságokra, a leginkább rugalmas és szabadon felhasználható forrásokat keressük. A 2012. október végéig beérkezett adományoknak csupán 9%-a (684 millió dollárból 63 millió dollár) volt szabad felhasználású. Ezek a források, pontosan a szabadabb felhasználóságuk miatt, különösen fontosak például a nagyméretű vészhelyzetek esetében, melyek tartós támogatást igényelnek, vagy több országot érintenek (mint például a Száhel térséget sújtó éhezés). De ugyanez érvényes az úgynevezett „csendes katasztrófákra” is, amelyek ugyan kisebb sajtóvisszhangot kap-

Ábra 1.2: A humanitárius alapok 10 legnagyobb forrása, 2012

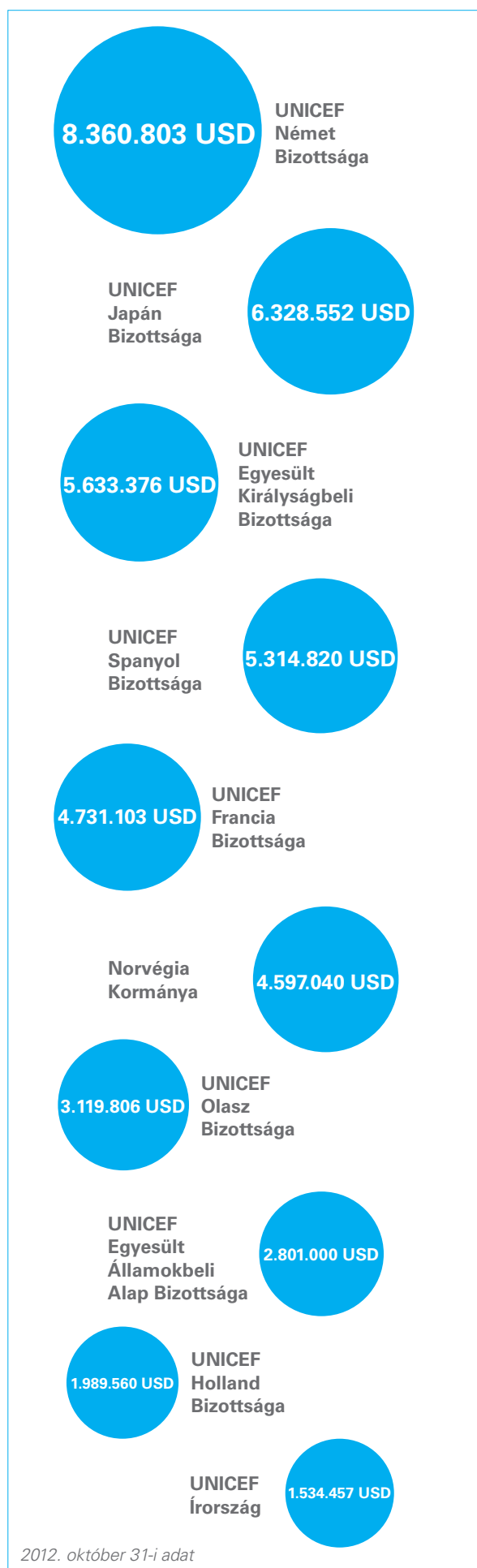


Provisional income through 31 October 2012.

Funding figures represent total contribution amounts, including applicable recovery costs, as issued to country offices. They do not reflect adjustments, which may be made in accordance with International Public Sector Accounting Standards (IPSAS) conditions.

Funding received for emergency relief outside the HAC 2012 (mainly through the Central Emergency Response Fund) were for Angola, Burundi, Comoros, Congo, Ghana, Myanmar, Nepal, Paraguay, Peru, Sierra Leone and Uganda.

Ábra 1.3: 10 legnagyobb adományozó – 2012-es tematikus humanitárius alapok



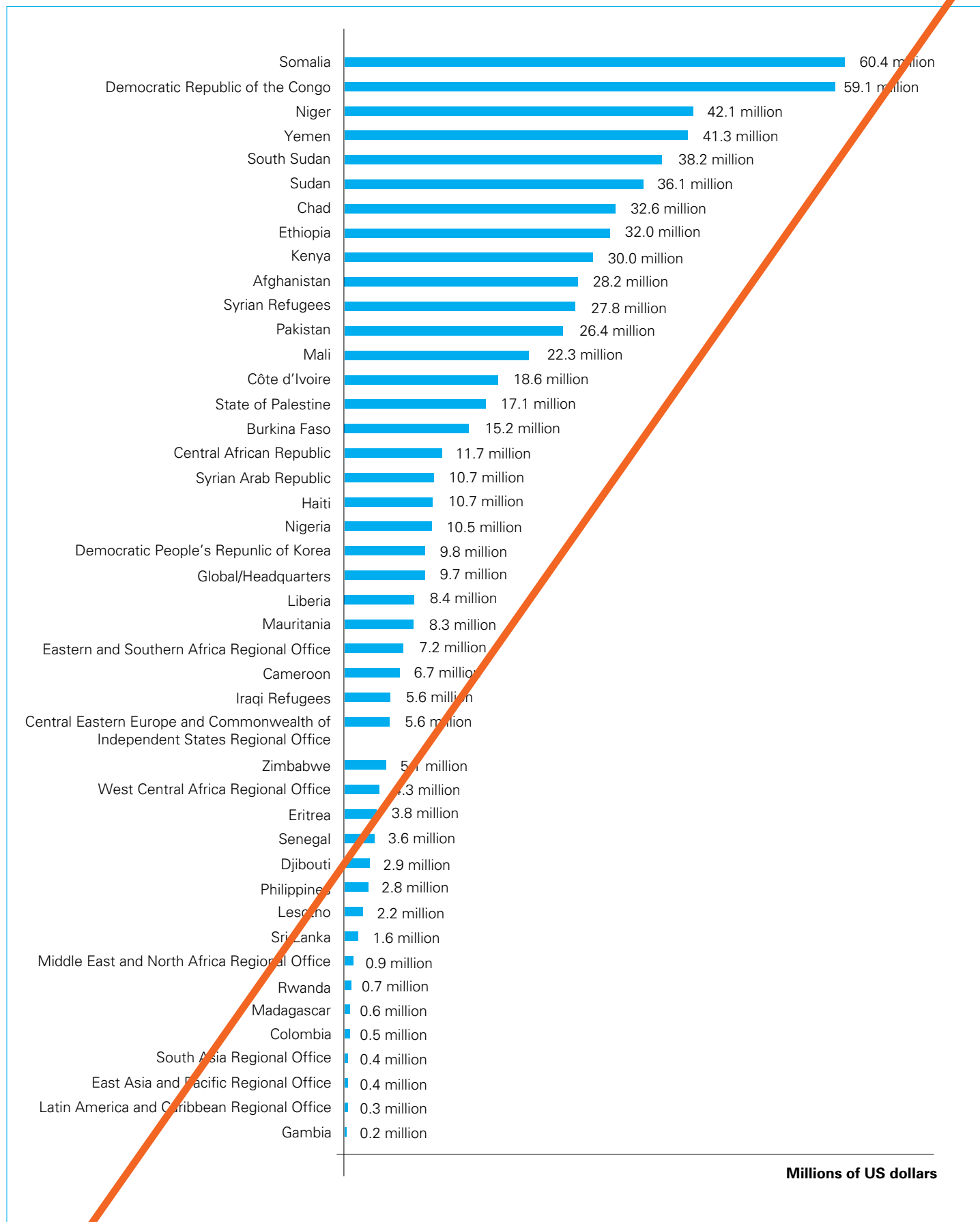
nak, de hatásaikat tekintve szintén pusztítóak. A rugalmas források ugyancsak lehetővé teszik az UNICEF számára, hogy a mielőbbi kárenyhítés érdekében újszerű megoldásokat alkalmazzon. A 2012. évi összes humanitárius támogatás aránya (október végére 9%) jelentősen alacsonyabb volt a 2011. évinél, amikor egész évre 19% jutott. 2011-ben egyébként a kapott tematikus humanitárius támogatás kétharmada (122 millió dollár) Afrika támogatására, míg a fennmaradó 65 millió dollár más veszélyhelyzetekre fordítódott.

A tematikus finanszírozás csökkenése még nyilvánvalóbbá válik a 2010-es adatok tükrében, amikor 332 millió dollár (a humanitárius bevételek 32%-a) érkezett ilyen formában. Abban az évben a tematikus finanszírozás többsége a haiti és pakisztáni vészhelyzeti programokhoz érkezett, ezzel is bizonyítva a médiafigyelem jelentős hatását. Felismerve az ilyen, szabadon felhasználható források előnyeit, az UNICEF bátorítja támogatóit az ilyen típusú adományokra, hogy a hatékony humanitárius akciókhoz oly annyira szükséges rugalmasságot biztosítani lehessen.

2012-ben a legjelentősebb „szabad felhasználású adomány” az UNICEF Német Bizottságtól érkezett, amelyet Japán és a Brit Bizottságok követnek.

Az UNICEF hálás mindazoknak az adományozóknak, akik ilyen finanszírozást biztosítanak, és a továbbiakban is kéri az adományozókat az ilyen, globális és nemzeti szinten is felhasználható rugalmas támogatásokra. Felhasználva ezeket az adományokat, az UNICEF hatékonyan tud befektetni új kezdeményezésekbe; teljesítheti a humanitárius reformokkal kapcsolatos kötelezettségeit; prioritásokat fogalmazhat meg az alulfinanszírozott válságok esetében. Ezeknek a tevékenységeknek az a célja, hogy a gyermekek támogatása fenntartható és eredményes lehessen.

Figure 1.4: Contributions received in US\$

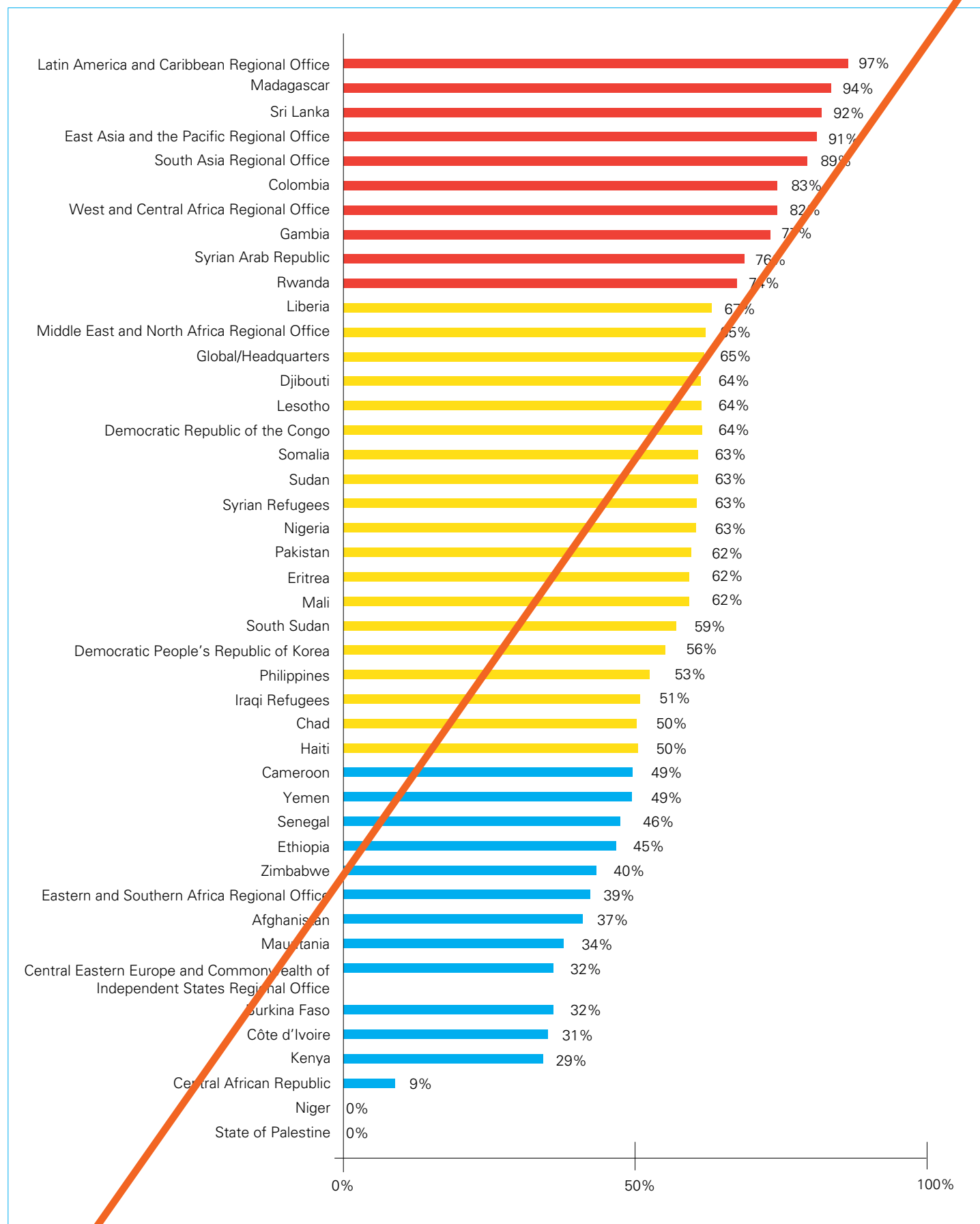


Provisional income through 31 October 2012

Funding figures represent total contribution amounts, including applicable recovery costs, as issued to country offices. These figures do not reflect adjustments, which may be made due to International Public Sector Accounting Standards (IPSAS) conditions

Funding received for emergencies outside the HAC 2012 (mainly through the Central Emergency Response Funds) were for Angola, Burundi, Comoros, Congo, Ghana, Myanmar, Nepal, Paraguay, Peru, Sierra Leone, and Uganda

Figure 1.5 Funding shortfalls against requirements in percentage



Provisional income through 31 October 2012

Funding figures represent total contribution amounts, including applicable recovery costs, as issued to country offices. These figures do not reflect adjustments, which may be made due to International Public Sector Accounting Standards (IPSAS) conditions

Funding received for emergencies outside the HAC 2012 (mainly through the Central Emergency Response Funds) were for Angola, Burundi, Comoros, Congo, Ghana, Myanmar, Nepal, Paraguay, Peru, Sierra Leone, and Uganda

Tervezett intézkedések 2013-ban

A 2013-as évre az UNICEF-nek közel 1.4 milliárd dollárra lesz szüksége a „Humanitárius programok a gyermekekért, 2013” jelentésben foglaltak teljesítéséhez. A tervek szerint 2013-ban UNICEF összesen 45 országban segíti majd a gyermekeket.

A tervezett programok többsége a már jelenleg is tartó, súlyos és elhúzódó válságok enyhítését célozza. Ennek megfelelően fokozott figyelem irányul az alábbi térségekre és területekre:

- a Szíriai Arab Köztársaságban, és a szomszédos országokban jelentkező menekültproblémák enyhítésére,
- a Száhel övezetét, azon belül a Malit érintő komplex vészhelyzet kezelésére és a környező országokban jelentkező menekültproblémák enyhítésére,
- a Szomáliában és Afrika szarvában, a jemeni folyamatos harcok eredményeként bekövetkezett élelmezési krízis enyhítésére,
- a Kongói Demokratikus Köztársaságot érintő élelmezési válság miatt lakóhelyük elhagyására kényszerültek, valamint a tanulásból kimaradó, a kizsákmányolásnak, visszaélésnek egyre inkább kitétt gyermekek megsegítésére,
- a szudáni humanitárius igények kielégítésére, különös tekintettel az oktatásra.

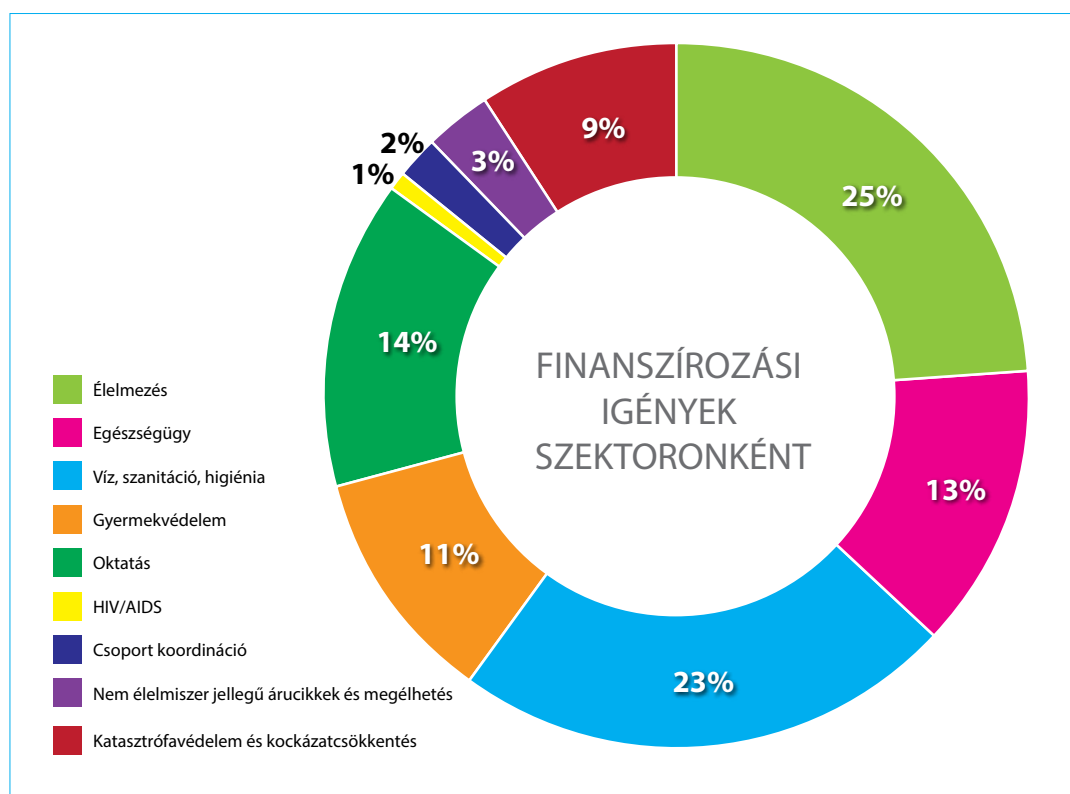
A célzott tevékenységek közé tartozik továbbá a 2012 végén jelentkező, egyre súlyosbodó krízisek megfelelő kezelése is. Ezek közé sorolható a Kongói Demokratikus Köztársaságban a harcok következtében lakóhelyük elhagyására kényszerültek megsegítése. A 2012 novemberében, a Gázai övezetben lezajlott erőszakos cselekményeket követő humanitárius válság helyzet megfelelő kezelése a Palesztin Állam területén. Továbbá a decemberi Bopha tájfunnt követő krízis kezelése a Fülöp-szigeteken. Meg kell továbbá jegyeznünk, hogy 2013-ban a tervek szerint a célzott programok fókuszja is változni fog a 2012 évihez képest. Köszönhető ez annak is, hogy főként az élelmezésszerbiztonsági helyzet javulása miatt, az élelmezési célú beavatkozásokhoz kapcsolódó igény Afrika szarvában 11 %-kal csökkent. Ez az oka annak is, hogy a megélhetési programok globális szinten 40%-kal csökkentek. Ezzel egyidejűleg viszont a vízellátási, szennyvíz-kezelési és alapvető higiénés feltételek (WASH) iránti igények 30%-kal nőttek. Legfőképp azokban az országokban, ahol a nyitott árnyékszékek számának csökkentése és a fertőző betegségek terjedésének megállítása, ebből adódóan pedig az elégséges számú és megfelelő minőségű szanitáció biztosítása kiemelt célként lett meghatározva. További változás, hogy a gyermekvédelmi igények is több mint kétszeresére emelkedtek.

Megnőtt a pszicho-szociális támogatási, valamint azon programok száma, melyek a gyermekkatolnáság visszaszorítását és a militáns csoportokat elhagyó gyermekek lelki támogatását célozzák. Ezen túlmenően, a fegyveres konfliktusok növekvő száma miatt a taposóaknákra és az általuk okozott sérülésekre is fokozott figyelem és számos új felvilágosító program irányul majd. Mintegy 35%-kal csökkentek viszont a HIV és AIDS programokkal kapcsolatos igények, mivel számos ezt a területet célzó forrás más programok költségvetésébe került át, vagy a probléma nemzeti fejlesztési kereteken belül kerül kezelésre. Azoknak a HIV és AIDS programoknak a többsége, melyek a „Humanitárius programok a gyermekekért, 2013” tervben szerepelnek, nagyrészt kommunikációs, felvilágosító, illetve szűrési célokat szolgálnak.

Az igények terén tapasztalható egyfajta regionális eltolódás is. A Nyugat- és Közép-Afrikában jelentkező szükségletek majdnem egyharmada a mali válságra és a Száhel élelmezési problémákra fókuszált. A Közép-Kelet és Észak-Afrika országainak szükségletei most a teljes összeg több mint negyedét teszik ki, ami a Szíriai Arab Köztársaság és a szír menekültek helyzetének, valamint a Jemenben jelentősen növekvő szükségleteknek tudható be. Miközben a Kenyában és Szomáliában tapasztalt javuló élelmezésszerbiztonsági helyzet következtében az igények Kelet- és Dél-Afrikában jelentősen csökkentek, a beavatkozási szükséglet, a dél-szudáni krízis, és a szudáni menekültáradatot követő rohamos szükségletemelkedés miatt összességében továbbra is jelentősnek mondható. Jelentősen, mintegy 60%-kal csökkentek továbbá Latin-Amerika és a Karib-térség szükségletei is, nagyrészt a Haitiben bekövetkezett javulás miatt. A fókusz jelenleg az átmeneti fejlesztési programokra irányul, miközben a vészhelyzeti reagálási kapacitás fenntartása továbbra is szükséges. Közép- és Kelet-Európa, valamint a FÁK országok szükségletei változatlan szinten maradtak, ugyanakkor Grúzia (az abház régió), Kirgizisztán, és Tádzsikisztán egyedi fejezetekben fogalmazzák meg egyéni szükségleteiket. Délkelet-Ázsia és a Csendes-óceán térségének igényei némileg csökkenve, a globális igények 7%-át, illetve 4 %-át teszik ki - elsősorban a felkészülés tervezésére, a vészhelyzeti reakcióra és a közösségi alapú katasztrófa kockázat csökkentésére helyezve a hangsúlyt.

Tekintettel arra, hogy az UNICEF és humanitárius partnerei kiszámíthatatlan környezetben tevékenykednek, ezeket a követelményeket felfelé és lefelé is ki kell majd igazítani az újonnan bekövetkező események hatására, illetve kiegészítő értékeléseket kell végezni az igények mind hatékonyabb kielégítése érdekében. Az időben tett kötelezettségvállalások és az adományok gyors beérkezése nagyon lényeges volt a múltban, és a folyamatos támogatás továbbra is kulcsfontosságú az eredményes és átfogó segítségnyújtás érdekében.

Ábra 1.6: Az összes szükséglet szektorokra bontva közel 1,4 milliárd dollár



Emergency preparedness and disaster risk reduction includes countries covered under regional chapters; the Democratic Republic of the Congo's multi-sector Rapid Response to Movements of Population (RRMP) mechanism; multi-sector refugee response in South Sudan; and global support.

Totals do not add to 100 per cent due to rounding

Az UNICEF és partnerei a következő eredményeket kívánják elérni 2013-ban⁵

ÉLELMEZÉS

1,9 millió, súlyosan alultáplált gyermek kezelése

EGÉSZSÉGÜGY

39 millió gyermek beoltása kanyaró, tüdőgyulladás, gyermekbénulás, agyhártyagyulladás, rubeola, akut légúti fertőzések és/vagy tetanusz ellen.

VÍZ, SZANITÁCIÓ, HIGIÉNYIA

12,3 millió fő biztonságos ivóvízhez, és főzésre, tisztálkodásra alkalmas vízhez juttatása

GYERMEKVÉDELEM

3,5 millió gyermek (és nő) bevonása gyermekvédelmi programokba (ideértve a családok nyomon követését és az árván maradt gyermekek nevelőotthonokban történő elhelyezését, fegyveres csoportoktól leszerelt gyermekek megsegítését, a nők elleni erőszak áldozatainak megsegítését, valamint a pszicho-szociális támogatási és életvezetési programokat)

OKTATÁS

6 millió gyermek jobb minőségű oktatáshoz juttatása, részben ideiglenes elhelyezés révén

HIV és AIDS

292 752 személy szűrése, tanácsadásba való bevonása



NIGER, 2012

Fiatal gyerekek vizet gyűjtenek családjaiknak egy mali menekültek számára épült táborban.

Globális segítségnyújtás

A humanitárius válsághelyzetek leginkább a gyermekeket és a nőket érintik. A komplex vészhelyzetek és természeti katasztrófák rontják a gyermekek megfelelő élelmezésének lehetőségeit; növelik az olyan elterjedt és potenciálisan halálos kórok által előidézett megbetegedések és halálesetek számát, mint a tüdőgyulladás, hasmenés és malária. A válságok tovább rontják a már eleve problematikus víz- és csatorna-hálózatok helyzetét. Ezeknek a szegényesen kiépített rendszereknek a leterheltségét csak fokozzák a rossz higiéniai állapotok, ami tovább növeli az újabb megbetegedések kockázatát; akadályozzák az oktatást; a gyermekeket mind gyakrabban kiteszik az erőszak, zaklatás és kizsákmányolás veszélyének; és növelik a HIV-fertőzés kockázatát.

Az elmúlt hat évben az UNICEF évente átlagosan 250 humanitárius helyzetre reagált a gyermekeket érintő humanitárius programokra vonatkozó eljárási irányelveinek (Core Commitments for Children in Humanitarian Action, CCCs) megfelelően. A nemzeti kormányokkal, civil társadalmi partnerekkel és más ENSZ szervezetekkel együttműködve az UNICEF azért dolgozik a világ leginkább kihívásokkal küszködő régióiban, hogy olyan gyermekek és nők millióinak helyzetén javítson, akiknek jogait természeti katasztrófák vagy összetett vészhelyzetek fenyegetik. Az ilyen problémákra választ adó UNICEF programok már a krízis kirobbanása előtt támogatást nyújtanak, s ezt teszik a válság ideje alatt és annak elmúlása után is – a világ 150 országában és helyszínén. Fejlesztik a meglévő partneri kapcsolatokat és felkészítő programokat is működtetnek. Noha az UNICEF 1 milliárd dolláros humanitárius kiadásainak⁶ nagy része a terepen kerül elköltésre (amint az alábbi illusztráció látható), jelentős támogatást ad a regionális irodák mellett a központi iroda is. Ez a rendszer lehetővé teszi, hogy az UNICEF a nemzeti irodák által vezetett programok érdekében globális erőforrásokat mozgósítson, és minden vész helyzetben, vagy veszélyes helyzetben segítse a gyermekeket és a nőket.

Az UNICEF humanitárius tevékenységének globális szerkezete biztosítja annak az infrastruktúrának az alapját, amely lehetővé teszi, hogy adott helyen a eljárási irányelvekkel (CCCs) és a humanitárius alapelvekkel összhangban emberéleteket védjünk és mentjük meg; erősítsük a nemzeti hálózatokat, hogy azok közösségi szinten javíthatóak a felkészültség és a rugalmasság szintjét; valamint segítjük a többszintű koordinációt és a jó humanitárius partnerségi kezdeményezéseket. A központi iroda kapacitása, program- és működési

rendszerei alátámasztják és kiegészítik a regionális támogató mechanizmusokat, így a nemzeti irodák hatékonyan segíthetik a gyermekeket és alkalmazkodhatnak a felmerülő kihívásokhoz.

A globális felépítmény fő funkciói a következők:

- A központ az Ügyvezető Testület politikai iránymutatásához és a szélesebb ENSZ-hez kapcsolódóan biztosítja az általános stratégiai irányvonalat és útmutatást. Feladata a stratégiai tervezés, a szervezet képviselője, valamint a teljes szervezet irányítása. Ezen felül – a szervezet minden részéből származó tapasztalatok integrálásával – vezeti az UNICEF globális látásmódjának kialakítását úgy, hogy az biztosan magában foglalja a tervezést, a politikai irányelvek összeállítását, valamint vezetési és minőségbiztosítási irányvonalakat.
- A regionális irodák szerepe, hogy a régiójukhoz tartozó nemzeti irodákat iránymutatással lássák el, hogy támogassák és felügyeljék őket. Ez magában foglalja az irányítást és képviselőt, a stratégiai tervezést és a politika irányelvek kialakítását, valamint a nemzeti programok támogatását, a teljesítményértékelést és az adminisztrációt.

A globális segítségnyújtást az UNICEF vészhelyzeti programok irodájában (Office of Emergency Programmes, EMOPS) létrehozott csapat és a központi iroda vészhelyzeti osztályai koordinálják. Az EMOPS célja, hogy növelje az UNICEF kapacitását a hatékony gyermekvédelem és segítségnyújtás terén, valamint politikai, technikai és működési segítséget nyújtson a komplex vészhelyzeti szituációk kezelését végző helyszíni irodáknak. Ebben tartozik az olyan módszerek és eljárások kidolgozása és alkalmazása, melyek a regionális irodák bevonásával növelik a humanitárius helyzetek eredmény-orientált nyomon követésének képességét is. A helyszíni segítségnyújtást közvetlenül segíti egy globális biztonsági csapat, egy non-stop információgyűjtő és terjesztő operációs központ (OPSCEN), valamint az úgynevezett „bevetési mechanizmusok”. A világméretű politikai kapacitás szintén növeli az UNICEF azon képességét, hogy a humanitárius alapelvekkel, és a közgyűlés 46/182⁷. határozatával összefüggésben humanitárius segítséget nyújtson, akár konfliktusban lévő, vagy kifejezetten kockázatos környezetben is, valamint tudásbázisának és innovációinak segítségével javíthatja a problémákra adott reakcióinak minőségét. Ide tartozik például a komoly vészhelyzetekből eredő dokumentáció és tapasztalat alkalmazása a rendszerfejlesztésben, mint amely a Haitiben és Afrika szarván történt események nyomán állt össze.

Az UNICEF humanitárius tevékenységének globális felépítése



Teljes költség:
31,2 millió USD

Ebből a központi forrás:
16,4 millió USD

Ebből egyéb forrás:
7,4 millió USD

Finanszírozási hiány:
7,5 millió USD

NEMZETI IRODÁK

1,4
milliárd
USD

Afganisztán
Angola
Burkina Faso
Burma
Csád
Dél Szudán
Dzsibuti
Elefántcsontpart
Eritrea
Etiópia
Fülöp-szigetek
Grúzia
Haiti
Jemen
Kenya
Kirgizisztán
Kolumbia
Kongói Demokratikus
Köztársaság
Koreai Népi Demokratikus
Köztársaság
Közép-Afrikai Köztársaság
Lesotho
Libéria
Madagaszkár
Mali
Mauritánia
Nigéria
Pakisztán
Palesztin Állam
Szíriai Arab Köztársaság
Szíriai menekültek (Egyiptom, Irak,
Jordánia, Libanon, Törökország)
Szomália
Szudán
Tádzsikisztán
Zimbabwe

Az UNICEF Központi Irodának meghatározó szerepe van a szervezet globális programjainak megvalósításában és az ún. „csendes katasztrófák” megfelelő kezelésében. Ez a szervezet vészhelyzeti kockázatalapú tervezésének erősítését eredményezi, és ellenállóbb közösségek létrejöttéhez vezet. Ezen felül magában foglalja az élelmezési, víztisztítási, csatornázási és higiéniai, oktatási problémák megoldásának világméretű koordinációját, valamint a gyermekvédelmi részlegben belül a gyermekek védelmét és a szexuális erőszakos cselekmények kérdéseit.

A globális technikai támogatás erre létrehozott központokból történik, melyek minden programterületen megtalálhatók. Feladatuk politikai irányelvek kidolgozása, iránymutatás és eszközök biztosítása, valamint olyan beavatkozások indítványozása egy adott területen, melyekre bizonyíthatóan szükség van. Annak érdekében, hogy javítsák az UNICEF stratégiai és megfelelő döntéshozatali képességét, ezeknek a központoknak a munkatársai szorosan együttműködnek a regionális és nemzeti szinteken dolgozó technikai munkatársakkal. Ezen felül vészhelyzetek esetén a kapacitásfejlesztés és nyomon követés mellett szükség esetén a megfelelő beavatkozáshoz közvetlen támogatást is nyújtanak. Az ellátási feladatok központja Kópenhágá. Annak érde-

kében, hogy a krízishelyzetek első 24-72 órájában az alapvető életmentő felszerelések minél gyorsabban útnak indíthatóak legyenek, nagyobb elosztóközpontok találhatóak Dubaiban, Panamában és Shanghai-ban, és regionális szinteken. Ilyen sürgős eset volt például amikor 2011-ben az UNICEF történetének egyik legnagyobb ellátási csatornáját hozta létre és működtette az Afrika szarvába irányuló segélyezés idején. A sürgős szállítmányokat, és a veszélyeztetett országokban igényelt munkatársak toborzását egy speciális vészhelyzeti erőforrás részleg koordinálja, vagyis az UNICEF gondoskodik róla, hogy a megfelelő emberek a megfelelő időben a megfelelő helyen legyenek. Az emberi erőforrás, a technikai szaktudás, és egyéb direkt szolgáltatások terén globális készenléti partnereink szintén kulcsfontosságú helyszíni támogatást nyújtanak. A helyzetértékelés, a kommunikáció, a források mobilizálása, a pénzügy és az adminisztráció valamint az információs technológia területén a központi iroda biztosít további támogatást. Ha az adott helyzet kimagasló, nagyszabású beavatkozást igényel, mint például az Afrika szarvában fellépő krízis esetén, az UNICEF az Egyesített Vészhelyzeti Akciótervnek (Corporate Emergency Activation Procedure, CEAP) alkalmazásával az egész szervezeten belül, akár világméreteken, és a szokásosnál gyorsabban mozgósítja tartalékait.

KÖZÉP-AFRIKAI KÖZTÁRSASÁG, 2012

N'Dele városban, az északi Bamingui-Bangoran tartomány fővárosában két gyerek és egy biciklinek támaszkodó férfi figyeli az esti szürkületet. Itt található egy, az UNICEF által támogatott, frissen szabadon engedett gyerekkatonák számára létrehozott tranzit központ.

Azért, hogy vészhelyzetek esetén az első vonalban felkészültek és reakcióképesek legyenek, az UNICEF nemzeti irodáinak a regionális irodák nyújtanak támogatást, iránymutatást és adnak tanácsot. Vészhelyzet-sújtott régiókban edződött, képzett technikai és szakmai tanácsadók nyújtanak közvetlen tervezési és működési támogatást. Ahogy a közelmúltban is tapasztalhattuk Afrika szarvában és a Száhel-övezetben, a regionális irodák jelentős szakmai tapasztalatára nagy szükség van az országhatárokon átnyúló, illetve a regionális vészhelyzetek kezelésekor. Ezen felül, a regionális szint támogatja az UNICEF nemzeti szintű vészhelyzeti felkészültségét, válaszadó és katasztrófavédelmi képességét is, miközben biztosítja, hogy a futó programokba beépüljön az esetleges kockázati tényezők figyelembevétele. Így tehát a regionális tervezési szakembereknek vezető szerep jut a pillanatnyi helyzetnek megfelelő beavatkozások előmozdításában, a kapacitásfejlesztésben és a nemzeti irodáknak nyújtott közvetlen tervezési támogatásban is. A regionális irodák erősítik az ügynökségek közötti koordinációt és a vészhelyzeti intézkedési tervek megvalósítását is.

Elkötelezettségének és megerősített szerkezeti felépítésének részeként az UNICEF továbbfejlesztette támogatási mechanizmusait a nagy volumenű, teljes szervezeti válaszlépést igénylő „3-as szintű” vészhelyzetek esetére, valamint megerősítette regionális ellenőrző és támogató szerepét a „2-es szintű” vészhelyzeteket illetően. Ennek keretében szabványosított működési eljárásokat dolgozott ki. Az UNICEF globális felépítése más ENSZ szervezetekkel és civil társadalmi szervezetekkel való együttműködésen alapszik. A gyermekek érdekében indított

humanitárius programok alkalmával együttesen nagyobb eredmények érhetők el. Ilyen együttműködésre jó példa az UNICEF hozzájárulása az Ügynökségek Közötti Állandó Bizottság Átalakítási menetrendjéhez, ami egy olyan folyamat, ami a 2010-es haiti és pakisztáni beavatkozások tapasztalatain alapulva hivatott erősíteni a nemzetközi humanitárius rendszereket. Az UNICEF prioritásként kezeli ennek a programnak a globális támogatását, ezért szervezeti erőforrásainak mozgósításával segíti a hatékony helyszíni megvalósítást. Ehhez megfelelő kapacitások hozzárendelésére van szükség.

Ez a globális humanitárius struktúra teszi lehetővé a gyors beavatkozásokat, a technikai kiválóságot, és a folyamatos készültséget - ehhez szükséges tehát az a közel 1,4 milliárd dollárt jelentő humanitárius költségvetés, amely a „*Humanitárius programok a gyermekekért*” finanszírozási dokumentumaiban is szerepel. A pénzügyi támogatás összege megközelítőleg 2,2 százaléka az UNICEF összes humanitárius tevékenysége költségvetésének, vagyis évi 31,2 millió dollár⁸. Az UNICEF központi munkája részeként és központi költségvetéséből⁹ igyekszik folytatni humanitárius programjait, így a fenti összeg több mint felét (16,4 millió dollárt) a rendes forrásaiból fedezi. A 2013-ban szükséges kapacitás további fedezésére újabb 7,4 millió dollárt sikerült összegyűjteni. Ez azt jelenti, hogy ahhoz, hogy az UNICEF folytathassa humanitárius helyszíni programjait, és hogy javíthasson a gyermekek helyzetén¹⁰, globális és regionális szintű költségvetéséből még 7,5 millió dollár hiányzik. Stabil és kiszámítható finanszírozásra van szükség ahhoz, hogy fenntartható globális támogatást nyújthassunk a nemzeti irodák működéséhez.

¹ A „*Humanitárius programok a gyermekekért, 2013*” jelentésben foglalt eredmények a dokumentumban említett hozzájárulásoknak köszönhetőek, illetve szükséges esetén az UNICEF általános programjai biztosított források alapján.

² A 2012. október 31-ig elért eredmények.

³ A 2012-es eredmények csak a Humanitárius programok a gyermekekért országait foglalják magukban; az összes UNICEF segítségnyújtásra vonatkozó adat 2013-ban válik elérhetővé.

⁴ A „*Humanitárius programok a gyermekekért, 2012*” felhíváson kívüli vészhelyzetek finanszírozása (főleg a Vészhelyzeti Válaszlépések Központi Alapjából) Angolára, Burundira, a Comore Szigetekre, Kongóra, Ghánára, Burmára, Nepálra, Paraguayra, Perura, Sierra Leonéra és Ugandára lett fordítva.

⁵ A 2013-as célkitűzések a Humanitárius programok a gyermekekért országait foglalják magukban. Egyéb ország-specifikus eredményeket később adunk hozzá, amennyiben szükséges.

⁶ 2011-ben a vészhelyzeti kiadások összege az Egyéb Források Alapjából (Other Resources Fund) elérte a 999 millió dollárt.

⁷ 46/182-es Közgyűlési Határozat az ENSZ humanitárius vészhelyzeti segítségnyújtás koordinálásának erősítéséről, 1991. december 19.

⁸ Ebben nincsenek benne a Humanitárius akció a gyermekekért 2013 regionális fejezeteinek extra szükségletei.

⁹ A források áramoltatására másik példa a Vészhelyzeti Program Alap, mely az UNICEF saját fő forrásain belül, két évente 75 millió dollárt használ fel ún. rüfirozó hitelként a megsegített országokban, illetve alulfinanszírozott krízisek esetén.

¹⁰ A kerekítések miatt az összegek nem adják ki a 31,2 millió dollárt.

ENSZ Gyermekalap
Vészhelyzeti Programok Irodája
3 United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA

www.unicef.org/appeals

ISBN: 978-92-806-4678-8

© ENSZ Gyermekalap (UNICEF)
2013. Január

**Együtt a
gyermekekért!**



unicef 